



**RÄTTEN**

Rådsmannen [REDACTED]

**FÖREDRAGANDE OCH PROTOKOLLFÖRARE**

Föredragande juristen [REDACTED]

**PARTER** (såvitt nu är i fråga)

**Klagande**

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]

**Motpart**

Kungälv kommun

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Kommunfullmäktiges i Kungälv kommun beslut 2019-12-19  
§ 332/2019

**SAKEN**

Laglighetsprövning; fråga om inhibition

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS BESLUT**

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om inhibition.

---

**YRKANDEN M.M.**

Kommunfullmäktige i Kungälv kommun har beslutat följande.

1. VA-taxa för Kungälv kommunens allmänna vatten- och avlopps-  
anläggning antas att gälla från och med 2020-01-01.
2. VA-taxa och inkopplingsavgift – dnr KS 2018/1500-1 – upphör  
att gälla från och med 2019-12-31.

3. Brukningsavgift införs enligt gällande VA-taxa för föreningsanslutna bostadsbebyggda fastigheter som använder kommunalt vatten och avlopp. Kommunen ska erbjuda samtliga föreningar att mot särskilt avtal fakturera varje enskild bebyggd fastighet för att eliminera ökad administration och likviditetsproblem för föreningarna. De föreningar som tecknar sådant avtal erhåller också en reduktion på den fasta brukningsavgiften med 20 procent.
4. Med möjlighet till justering av den fasta avgiften i punkten tre ges kommunstyrelsen i delegation och uppdrag att under första kvartalet år 2020 föra en dialog med VA-föreningarna och om möjligt komma överens med föreningarna, eller av dem utsedda företrädare, om reviderade avtal. Uppdraget innefattar även eventuellt övertagande av VA-föreningens verksamhet, om föreningen så önskar. Uppdraget ska ske utifrån principen att VA-kollektivet ska bära sina egna kostnader och genomföras utifrån en så skälig och rättvis taxa som möjligt enligt lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster. Redovisning av uppdraget ska ske till kommunfullmäktige under första halvåret år 2020.

██████████ yrkar att beslutet upphävs och, såvitt nu är av intresse, att förvaltningsrätten förordnar att det överklagade beslutet inte ska gälla till dess att dialog/förhandling med VA-föreningarna har genomförts. De anför i huvudsak följande. Den antagna taxan strider såväl mot självkostnadsprincipen i kommunallagen och lagen om allmänna vattentjänster som mot likställighetsprincipen i kommunallagen. Taxan fördelar inte kostnaderna mellan de avgiftsskyldiga efter vad som är skäligt och rättvist. Beslutet strider därför mot lag. Eftersom deras fastighet är belägen utanför den allmänna VA-anläggningens verksamhetsområde, tillgodoses behovet av sådan anläggning genom deras samfällighetsförenings enskilda anläggning. Kommunen har beslutat att den fasta brukningsavgiften ska vara densamma för fastigheter belägna inom och utom den allmänna VA-anläggningens

verksamhetsområde, detta trots att det utanför verksamhetsområdet är de själva som svarar för kostnaderna avseende underhåll och drift av den enskilda anläggningen. De fastighetsägare som bor inom den allmänna VA-anläggningens område erlägger endast avgift som motsvarar kostnaderna för underhåll och drift avseende den allmänna anläggningen. Kommunen tar genom brukningsavgiften betalt för samtliga drifts- och underhållskostnader hela vägen till deras fastigheter – trots att kommunen vare sig bedriver drift eller underhåll fram till den enskilda anläggningens förbindelsepunkt. De subventionerar därmed den allmänna anläggningens drifts- och underhållskostnader. Kommunen har inte iakttagit sin skyldighet att mot skälig ersättning lösa in deras anläggning och tar genom beslutet i stället ut avgifter för underhållet av såväl den enskilda som den allmänna anläggningen samt åtar sig endast att svara för den allmänna anläggningens underhåll. Detta är inte en skälig och rättvis kostnadsfördelning. Därtill utgår kommunens motivering till avgiftshöjningen från felaktiga förutsättningar, eftersom det är de enskilda föreningarna – inte kommunen – som gjort en investering om knappt 200 miljoner kronor och som fortsatt, i avsaknad av kommunens beslut om inlösen, måste stå för kapitalkostnaden. För deras del höjs den fasta årsavgiften från 1 155 kronor till 7 200 kronor, dvs. samma belopp som fastigheter inom det allmänna verksamhetsområdet ska erlägga. Kommunen har inte haft några kostnader för deras enskilda VA-projekt. Avgiftshöjningen bör inte belasta samfällighetens fastigheter.

### **SKÄLEN FÖR BESLUTET**

Den domstol som ska pröva ett överklagande får besluta att det överklagade beslutet, om det annars skulle gälla omedelbart, tills vidare inte ska gälla och även i övrigt besluta rörande saken (28 § förvaltningsprocesslagen).

Syftet med bestämmelsen om inhibition är att domstolen ska ha möjlighet att förhindra verkställighet i fall när det är av stor betydelse för klaganden

att ett överklagat beslut inte verkställs innan saken slutligt prövats. Detta kan gälla t.ex. när det skulle vara svårt eller omöjligt att låta en verkställighet av det överklagade beslutet återgå om beslutet senare upphävs. Bedömningen av om inhibition bör meddelas i ett mål rörande laglighetsprövning enligt kommunallagen får grundas på ett preliminärt ställningstagande till frågan om det överklagade beslutet är olagligt eller inte enligt de omständigheter som klaganden har åberopat. Inhibition bör komma i fråga endast om starka skäl talar för att beslutet är olagligt och verkställighetsförbudet är ägnat att förhindra att ett allmänt eller enskilt intresse lider beaktansvärd skada (se Regeringsrättens [numera Högsta förvaltningsdomstolen] avgöranden RÅ 83 2:43 och RÅ 1986 ref. 7).

Förvaltningsrätten anser att vad som hittills har kommit fram i målet inte utgör skäl att förordna om inhibition. [REDACTED] yrkande om inhibition ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (FR-03)

[REDACTED]

protokollet uppvisat samma dag /



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).