

KUNGÄLVSTRION 2021 - 2022



2020-04-08

Budgetdirektiv
med resultatmål för kommunstyrelsen
antaget av Kommunstyrelsen 2020-04-15

Vi är på rätt väg och tar oss framåt

Kungälv styrs av tre stabila och trygga partier i form av Moderaterna, Socialdemokraterna och Centerpartiet. Med 15 resultatmål och 42 politiska uppdrag inför 2021 och 2022 lägger vi grunden för ett mer socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbart Kungälv.

I vår resa att genomföra Kungälvstrions politiska program har vi nyligen lagt 2019 till handlingarna. Vi känner oss mycket tacksamma över resultatet, något hela organisationen bidragit till. Förändringar är ansträngande men alla gjorde sin del för att det skulle bli så bra som möjligt. Det visar också på styrkan i vår lokala demokrati. Organisationen genomför de demokratiskt fattade besluten, när de väl har fattats. Och 2019 års resultat har gett kommunen stora framgångar, inte minst starkt ekonomiskt resultat utan även en fortsatt hög social hållbarhet och en hög andel medborgare i utbildning och arbete.

En god ekonomi är grundförutsättningen för en god välfärd. En svag ekonomi slår alltid mot de med störst behov. Därför kommer vi som politisk majoritet alltid sträva efter en god ekonomisk hushållning, för ytterst handlar det om att säkerställa den generella välfärden och uppfylla lagkraven som finns inom skola, vård och funktionshinder.

Detta dokument visar vad vi tre partier vill och vad vi gått till val på. Men detta dokument bygger också på de förutsättningar som i all väsentlighet är kända före pandemikrisen. Vi har därför valt att detta dokument ska gälla under 2 år, 2021 och 2022. Nu i april 2020 rasar Coronapandemin över världen, Sverige har drabbats liksom Kungälv. Vi vet inte hur konsekvenserna ser ut men vi utgår från att det kommer att ha en hög påverkan på både kostnadssidan och intäktssidan under 2020 och 2021.

Av den anledningen kommer såväl kommunstyrelse som kommunfullmäktige behöva göra nya prognoser inför 2021 och framåt. Den politiska färdriktningen ligger fast och så mycket som möjligt skall genomföras, men Kungälv kommer oundvikligen behöva revidera finansiella mål och budgetramar. Vi kommer behöva vidta centrala åtgärder på både lång och kort sikt, för det enda vi vet är att i pandemins spår följer en allvarlig samhällsekonomiskt påverkan, inte bara på jobb och människors hälsa, utan även kommunens ekonomi. Detta kommer påverka de politiska målen, möjligheten att genomföra alla vallöften så som tänkt, men vårt uppdrag och ansvar är att fortsatt bygga en stark, trygg och modern kommun, att ta oss framåt tillsammans.

Vi står alltså fast vid att Kungälvs verksamheter såväl kvalitetsmässigt som kostnadsmässigt alltid ska kunna jämföras med de bästa kommunerna i landet. Vår främsta resurs är vår personal, därför ska vi också fortsatt utveckla vårt arbetsmiljöarbete. Lika viktigt är det att arbeta vidare med den ansvarskultur, den ordning och reda, den service och rättssäkerhet vi bestämt oss att utveckla i en professionell kommunal verksamhet. För ytterst, vi är inte till för oss själva, vi är till för medborgarna, barnen, våra äldre, föreningar, besökare och företag.

Det är bara tillsammans vi kan säkerställa den generella välfärden och att Kungälv fortsatt skall vara en riktigt bra kommun att leva, bo och verka i.

Kommunstyrelsens ordförande
Miguel Odhner

Finanspolitiskt ramverk

Vårt mål är 4 % i överskott, vilket behövs för att finansiera framtida nödvändiga investeringar, trygga kärnverksamheter och för att klara morgondagens pensionskostnader. För att minska risken för kommande generationer och kunna fullfölja våra tillväxtambitioner, säkra välfärden och ta ansvar för våra pensionsförpliktelser, måste kommunen prioritera god ekonomisk hushållning. För kommunstyrelsens del innebär det att utveckla kommunens ekonomistyrning att vi uppnår balans mellan resurser, kvalitet och produktionsresultat.

2021 måste vi göra ett avsteg från 4% för att undvika ryckiga villkor för våra verksamheter. Skatteunderlaget är svagt under 2021 medan det ser bättre ut efterföljande år.

Vi prioriterar välfärden främst

Tillsammans ska vi säkra välfärden och arbetsmiljön för välfärdens medarbetare i skolan och omsorgerna. Kungälv ska ha en välfungerande vård, skola och omsorg. Säkerställandet av den generella välfärden är högsta prioritet samtidigt är vi garanterade för att varje reform som genomförs ska vara fullt ut finansierad. I detta budgetdirektiv finns en del vallöften och reformer, flera är av utredningskaraktär, inga reformer eller vallöften kan genomföras om det inte är finansierat.

Mål- och resultatstyrning

Vi ska jämföra oss med de bästa kommunerna i landet. All uppföljning och utvärdering av våra verksamheter skall göras i förhållande till de bästa kommunerna i landet inom respektive verksamhetsområde. Det går att effektivisera kommunen och jobba smartare än idag. Det kommer ställa höga krav på kommunens ekonomistyrning och resultatuppföljning – som vi vill utveckla.

En ansvarsfull utveckling av kommunen

Vi är överens om att lagom är bäst. Kungälvs kommun har haft högst byggbonus i landet och vi har en otrolig potential. Nu går vi in i en konsolideringsfas för ökad kostnadskontroll och är överens om att ha en mer lagom takt på Kungälvs utveckling – det har gått lite för fort, vi vill ha ett mer lagom tempo och god politisk kontroll.

Strategiska mål

Såväl finansiella som strategiska mål vilar på kommunfullmäktiges Vision 2040. Vision är den gemensamma utgångspunkten för hur Kungälv kommun ska utvecklas för att vara en attraktiv kommun att bo och verka i.

Våra strategiska mål är en långsiktig hållbar utveckling, såväl ekonomisk, socialt som ekologiskt och

1. att ge goda förutsättningar för livslångt lärande

Kommunen är som huvudman ansvarig för den kommunala utbildningen. Det politiska ansvaret innebär att skapa så goda förutsättningar som möjligt för det livslånga lärandet. Det handlar bl.a. om elevhälsa, bra och välutbildade lärare och skolledare, IT, läromedel och lokaler m m. Det handlar också om ledning och styrning av en omfattande organisation, att rätt beslut fattas på rätt nivå.

2. en trygg omsorg med valmöjligheter genom hela livet

Vi ser hur behoven av vård och funktionshinderomsorgen ökar, därmed ökar omsorgsinsatser i kommunen. Kungälv ska kunna stå för en trygg omsorg, medborgarna skall kunna lita på välfärden och de mest utsatta ska ha den bästa omsorgen. Den personliga integriteten ska värnas och möjligheter att välja och påverka behöver utvecklas.

3. att ge möjligheter till en aktiv fritid för alla åldrar

En god och jämlik hälsa, social trygghet och integration ställer krav på att det finns goda möjligheter till fritidsaktiviteter i kommunen. Ett fungerande föreningsliv är en del i demokratiarbetet, kommunens attraktivitet och möjlighet för att fler medborgare ska kunna delta och känna gemenskap genom fritidsaktiviteter.

4. att alla medborgare ska ha möjlighet att delta i ett rikt och aktivt kulturliv

Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund. Kommunen ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor. Samverkan med civilsamhället, föreningar och företag skall bidra till en god fritid och ett rikare kulturliv.

5. Att medborgare och näringsliv ska känna ökat förtroende för kommunen

Kommunen ska kontinuerligt utveckla sina interna processer så att medborgarna, organisationer och företag känner ett ökat förtroende för kommunen och dess verksamheter. Det är ett stort arbete som måste involvera hela politiken och alla kommunens anställda.

6. en ökad samordning mellan infrastruktur och byggnation i hela kommunen

Kommunen måste förbättra sitt strategiska tillväxtarbete genom ökad samordning mellan infrastruktur och planerad nybyggnation. Det gäller verksamheter, VA-utbyggnad, samordning inom kommunen och dess bolag och samordning mellan kommunen och externa investerare.

7. att underlätta för invånare och företag som vill reducera klimatutsläppen

Miljö- och klimatarbetet måste involvera fler för att nå goda resultat. Kommunens roll ska vara att möjliggöra och underlätta för företag och invånare att göra en positiv skillnad.

8. att nå Sveriges lägsta arbetslöshet med utbildning, arbete, sysselsättning för de som står längst från arbetsmarknaden

Kungälv's starka näringsliv och breda arbetsmarknad ger goda förutsättningar för arbete åt alla. Alla medborgare behövs och alla kan bidra, även de som av olika skäl står längst från arbetsmarknaden. För detta behöver kommunen fortsatt utveckla Samhällskontraktet mellan näringsliv, bostadsaktörer, föreningsliv och samtliga offentliga aktörer.

Övrigt strategiskt arbete 2021

Kommunens personal och deras arbetsmiljö

Arbetsmiljön med friska och sunda arbetsplatser står i fortsatt fokus 2021.

Vi behöver fortsätta att hantera våra personalresurser klokt och ansvarsfullt och kraftsamla runt arbetsmiljöfrågorna. Under många år har kommunen haft fokus på det som inte fungerat tillfredsställande men vi menar nu att utgångspunkten i arbetsmiljöarbetet måste vara att bygga vidare på det som fungerar bra. Vi ska gå från det preventiva förhållningssättet till att höja vår promotiva kompetens.

Arbetet enligt sunt arbetsliv fortsätter och involverar alla på något sätt – tillsammans ska vi skapa de goda arbetsplatserna med de verktyg som finns tillbuds. tillsammans med de fackliga organisationerna. Det är viktigt att arbetet görs inom hela organisationen och involverar samtliga anställda.

För att vi ska klara alla våra åtaganden behöver vi hela tiden ha kontroll på våra personalresurser. Uppdragsgivaren lägger hellre pengar på löneutveckling än sjukfrånvaro med tillhörande administration. Vi följer nyckeltalen hur många anställda vi har per 1000 invånare och att vi har rätt personalresurser anställda för respektive arbetsuppgift.

Ekonomistyrningen måste involvera alla

En ändamålsenlig ekonomistyrning är ett villkor för att vi ska nå våra mål och att kommunens verksamheter bedrivs hushållande och ändamålsenligt. En god ekonomistyrning är det inte några få personer på högre befattningar som står för, utan är någonting som inbegriper alla eftersom alla medarbetare kan påverka effektivitet och resursanvändning i förhållande till arbetsuppgiften dagligen.

Vid konflikter mellan mål och medel kommer de ekonomiska aspekterna först – det är huvudregeln. Det beror på att vad än problemet består i så är det lättare att ta sig an målet utifrån andra infallsvinklar om ekonomin är intakt.

Vi behöver tydliggöra spelregler och roller och hur vi jobbar med kvalitet och hushållning och det är av avgörande betydelse att etablera samsyn kring våra resurser och utifrån detta föra ett ständigt resonemang kring effektivitet och kvalitet. Detta ska omfatta hela kommunkoncernen. Ekonomistyrning är ett ständigt pågående förbättringsarbete som kan göras roligt och intressant genom att medarbetare engageras i kvalitetscirklar där kommunens processer utvecklas vidare. Ansvar och befogenheter måste följa varandra oavsett hur man väljer att utforma delegering. Chefer måste få rätt stöd och kompetensutveckling - särskilt våra enhetschefer.

Kvalitetssäkra vår upphandling och våra inköp – gör den till en del i hållbarhetsarbetet

Vi vill fortsatt säkerställa att våra system och styrdokument på området efterlevs. Kommunens upphandling ska vara ändamålsenlig, effektiv. Samtidigt är strategiskt använd upphandling en nyckel för att nå politiska satta mål. Offentlig upphandling handlar inte bara om att göra rätt och få billigaste möjliga kostnad. Det handlar framför allt om att göra bra affärer. Därför vill vi se mer av dialog och affärsmässighet inom offentlig upphandling utan att rättssäkerheten sätts åt sidan. Detta kräver ökad kompetens över hela linjen, även politiken.

Upphandlingspolicyn har reviderats till att kommunen ska hävda beredskapsskäl vid upphandling av livsmedel. Det måste med våra nya erfarenheter gälla mer än livsmedel. Vårt samhälle är väldigt sårbart och vår upphandling måste ses som ett medel att minska sårbarheten.

Kommunens interna kultur

Vi behöver förbättra vår interna kultur och ser den som vårt främsta medel att förbättra måluppfyllelsen och samtidigt lägga grunden för en god arbetsmiljö. Vi står för att alla inom organisationen måste kunna tala oförställt – det är också bästa skyddet mot oegentligheter och korruption. Att ha en fungerande internkommunikation där vi klarar av att kommunicera både på djupet och bredden, är ett villkor för en effektiv organisation och för en god arbetsmiljö. Kultur, styrning och arbetssätt påverkar varandra och man behöver arbeta med alla delar för att kunna skapa en tillitsorienterad verksamhet. Den högsta nivån måste vara engagerad och verkligen vilja få till stånd en förändring. Men för att skapa en kultur baserad på tillit, öppenhet och brukarfokus krävs inte bara ett lyhört ledarskap, utan också ett stort inslag av medledarskap. Det innebär att medarbetarnas prestationer behöver lyftas fram och medarbetarna behöver uppmuntras till att gemensamt leda processer.

Utvecklingen av arbetsmiljöarbetet

Att ”personalen är vår viktigaste resurs” får aldrig bli tomma ord utan måste kontinuerligt fyllas på med innehåll. Kommunens anställda måste känna att de har en arbetsgivare som är införstådd med deras arbetsförhållanden och som har en genuin vilja att förbättra arbetsmiljön och har kraft att genomföra de förbättringar som krävs.

Under arbetet med budget 2020 har kommunens fackliga organisationer särskilt lyft fram att det är viktigt att kommunens chefer hela tiden hålls välutbildade och uppdaterade på arbetsmiljöområdet. Arbetet ska utgå från suntarbetsliv.se 8 friskfaktorer:

1. Ett närvarande och engagerat ledarskap

Uppföljning och feedback sker i direktkontakt mellan chef och medarbetare, i möten avsatta för feedback, på arbetsplatsträffar eller direkt ute i verksamheten. Chefen är lätt att komma i kontakt med, för samtal på plats eller via telefon eller e-post.

2. Delaktighet och möjlighet att påverka beslut

Det finns formella forum där medarbetare kan dela med sig av sina erfarenheter och idéer till förbättring. Forumen kan också vara informella, som samtal i korridoren eller på fikarasten. Det finns också system för att föra synpunkter vidare uppåt och neråt i organisationen.

3. Kommunikation och feedback

En välutvecklad kommunikation och feedback mellan chef och medarbetare, på möten och informellt vid spontana samtal.

4. Ett bra systematiskt arbetsmiljöarbete (SAM)

Det systematiska arbetsmiljöarbetet är väl integrerat i den dagliga verksamheten.

5. Ett genomtänkt system för rehabilitering

Det finns kunskap och överblick över sjukfrånvaron i organisationen. Tidiga signaler på ohälsa hos medarbetarna fångas upp. Arbetet anpassas för den som har en period av nedsatt arbetsförmåga. Verksamheten har ett systematiskt sätt att ta kontakt med sjukskrivna medarbetare. Det finns tydliga rutiner för när chefen eller arbetsledaren ska höra av sig, till exempel genom telefonkontakt. Närmaste arbetsledare tar emot sjukanmälan.

Det finns en flexibilitet när en medarbetare ska tillbaka i arbete efter en sjukskrivning. Om det behövs ändrar man i schemat, tar bort eller byter ut arbetsuppgifter. Vid behov söker man stöd hos till exempel företagshälsovården.

6. Rättvisa och transparens

Arbetsplatsen uppfattas som rättvis genom att regler och värderingar omfattar alla och ingen särbehandlas. Medarbetarna hålls informerade om händelser i organisationen som är av betydelse för dem.

7. Kompetensutveckling och byte av arbetsuppgifter

Medarbetare uppmuntras att pröva nya arbetsuppgifter och skaffa ny kompetens, till exempel vid utvecklingssamtal.

8. Prioritering av arbetsuppgifter vid hög arbetsbelastning

Vid hög belastning får medarbetarna hjälp att prioritera bland arbetsuppgifterna. Det finns en kultur av att uppmärksamma om någon i personalen ställer alltför höga krav på sig själv och tar på sig för mycket att göra.

Koncernutredningen, bolag och möjliga verksamheter att bolagisera

Uppdraget om att utreda möjligheten att bilda kommunkoncern kvarstår.

Den politiska uppdragsgivaren vill att uppdraget också skall belysa en samlad och om möjligt utökad bolagsstruktur värderas i syfte att kommunen skall vara bäst på att vara driva kommunala kärnverksamheter.

Områden som vi i första hand tänker på är parkering, VA, fastigheter och färja/hamnbolag/etc.

I samband med behandling av årsbokslut 2019 beslutade kommunfullmäktige om att ge kommunstyrelsen i uppdrag att uppta dialog om långsiktigt högre nivå av utdelning och gemensamma kostnadssänkande åtgärder för såväl koncern som kommun.

Såväl i kommande dialog, som reviderade ägardirektiv som i uppdraget att utreda möjligheten att bilda en kommunkoncern konstaterar uppdragsgivaren att det behövs också en översyn kring möjligheten att utöka bolagens möjlighet att arbeta med frågor som rör social hållbarhet, trygghetsfrågor som belysning och kameror, utvecklingsarbete inom klimat, IT och utbildningsområdet.

Övergripande uppdrag till förvaltningen

1. Involvera all personal i arbetsmiljöarbetet
2. Tillse att chefer utbildas och hålls uppdaterade i arbetsmiljöarbetet
3. Tillse att alla chefer ökar sin ekonomiska kompetens
4. Skapa tydliga riktlinjer för kommunens ekonomistyrning
5. Uppdraget att utreda möjligheten att bilda kommunkoncern skall beakta nya möjliga områden att organisera i bolagsform.

Resultatmål

- Attraktivt att vara anställd i Kungälv kommun
- Kommunens verksamheters kvalitet och hushållning ska hävda sig väl i jämförelse med landets bästa kommuner

Strategiskt mål 1. att ge goda förutsättningar för livslångt Lärande

Kommunen är som huvudman ansvarig för den kommunala utbildningen. Det politiska ansvaret innebär att skapa så goda förutsättningar som möjligt för det livslånga lärandet. Det handlar bl.a. om elevhälsa, bra och välutbildade lärare och skolledare, IT, läromedel och lokaler m m. Det handlar också om ledning och styrning av en omfattande organisation, att rätt beslut fattas på rätt nivå.

Utgångspunkter inför 2021

Sektorn står inför en rad utmaningar både vad gäller kvalité och hushållning samtidigt som våra lokalresurser inte räcker till eller är av för låg kvalité.

De kommande 10 åren kommer att präglas av strukturell lärarbrist, då behoven kommer bli svåra att täcka med utbildade lärare om vi jobbar exakt som vi gör idag.

Kommunstyrelsen har noterat en otrygghet bland elever som inte är acceptabel, samtidigt som den psykiska ohälsan är på höga nivåer inom sektorn.

Våra lärares arbetsmiljö påverkas naturligtvis av elevernas mående och många lärare tvingas täcka upp inom områden som egentligen inte hör till deras yrkesroll. Vi har en förändrad föräldraroll som tar kraft och energi från våra pedagoger och här behöver vi som huvudman klargöra vilken roll föräldrar till elever har.

Sektor bildning och lärande

Den politiska uppdragsgivaren eftersträvar en kunskapsskola med hög måluppfyllelse. Det kräver att kommunen som huvudman för skolan tar det ansvar som huvudmannaskapet kräver såsom det uttrycks i lag och i förordningar.

Politiken är främst inriktad på det som ankommer på huvudmannen, att i konstruktiv dialog med professionen skapa så goda förutsättningar som möjligt.

Skolans resultat ska kunna jämföras med den bästa kommungruppen vid nationella jämförelser. Huvudmannen följer särskilt upp att alla elever vistas i en trygg och säker pedagogisk miljö med god elevhälsa, verksamhet enligt läroplan, nationella provresultat, och att de förutsättningarna politiken beslutar om, blir verkställda i skolans organisation.

Eleverna ska ha god kännedom om att det finns stöd att få både pedagogiskt och inom elevhälsan.

Strategier för att möta bristen på utbildade lärare

1. Fokus på behörighet
2. Nya arbetssätt, alltid behörig lärare vid viktiga moment
3. Ny teknik och pedagogiska verktyg
4. Rätt användning av avlastande personal
5. Prioritera lärare vid lönesättning
6. Stimulera lärare med specialkompetens att arbeta efter pensionering

Förskolan kapacitet-kvalité-resurser måste ses över

Inom förskolan finns oerhörda skillnader i personaltäthet, lokaler och inte minst i fråga om arbetsmiljö och sjukfrånvaro som kan variera mellan några få procentenheter till uppemot 14%. I det stora perspektivet ser det ut som att vi har en ovanligt resursstark verksamhet som inte får genomslag i fråga om ekonomi. Det finns många exempel på kommuner som har väsentligt lägre kostnader än Kungälv samtidigt som de inte har mindre bemanning. Kungälv har hög andel förskolelärare men det räcker inte som förklaring.

Sambandet mellan kostnad-kapacitet-kvalité måste noga analyseras. Vår uppfattning är att stora grupper kompenseras med extra personal vilket leder till dålig hushållning i förhållande till att bygga nya avdelningar eftersom delningstalet för sista barnet och extra personresursen blir väldigt högt.

Samtidigt är det viktigt att komma ihåg att vi faktiskt har förskolor som mycket väl skulle klara av att jämföras med de verksamheter som finns i de kommunerna med högts resurseffektivitet.

Grundskolan

Grundskolan växer under kommande år och platserna i centrum är begränsade. Kommunen står inför vägvalet att bygga ny skola i centralorten eller gå ifrån strategin att bussa elever från serviceorter till centrala Kungälv genom att etablera högstadietkapacitet i Kode och Diseröd.

IT-förutsättningarna inom hela sektorn måste förbättras och kvalitetssäkras för en högre likvärdighet mellan Kungälv och de bästa kommunerna.

När det gäller skolans mål och andel elever som uppnår dessa finns en mycket bra analys där man ser vad som krävs i Kungälv för att eliminera den skillnad som föreligger mellan Kungälv och de bästa kommunerna. Den politiska uppdragsgivaren har en hög förväntan att skolan arbetar systematiskt och fokuserat på att sluta den skillnad som finns.

Vi välkomnar alla initiativ till nya arbetsätt och även gamla beprövade och lyfter särskilt fram att möjligheten att kunna arbeta i mindre grupper som väldigt viktigt vid vissa moment.

Gymnasiet

Gymnasieskolans utmaningar är främst att eleverna fullgör sina utbildningar i tid, arbetsmiljön, psykisk ohälsa bland eleverna, hushållning med pedagogiska resurser och att bibehålla och utveckla Mimers Hus attraktivitet. Mimers Hus blir 14 år 2020 och vi kan inte leva på den nya och fräscha skolan. Eftersom vi befinner oss på en marknad där elevernas val styr, måste vi fokusera på de konkurrensfördelar som attraherar eleverna att de väljer att studera i Kungälv. Vi behöver se gymnasiet i ett system inom hela GR där varje kommun inte bör erbjuda utbildningar när det saknas underlag då detta är en suboptimering av verksamheten som vi måste komma bort ifrån. Kungälv ska vara drivande inom samtliga relevanta nätverk inom GR för att få till stånd ett arbetsätt där kommunala gymnasieskolor väljer bort de utbildningar som har sämst lokala förutsättningar och där man specialiserar sig på det man är bäst på. På så sätt skulle vi gemensamt kunna lyfta kvalitén på gymnasieutbildningen.

Ideell sektor

Den ideella sektorn med alla föreningar fyller en viktig funktion i samhället genom att erbjuda medborgarna en rik och varierad fritid. Föreningar ska ges goda förutsättningar att utöva sin verksamhet och att utvecklas. Kommunens stöd till föreningslivet ska fördelas i system som uppfattas som rättvisa, tydliga och transparenta.

Kultur

Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund. Kommunen ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor. Samverkan med civilsamhället, föreningar och företag skall bidra till en god fritid och ett rikare kulturliv.

Uppdrag till förvaltningen

1. Ta fram en lokalstrategi för sektorn fram till 2030 som förbättrar skolans förutsättningar för att kunna förbättra; effektiviteten, studieron och arbetsmiljön och ha sin utgångspunkt i närhetsprincipen. Arbetet stäms kontinuerligt av med kommunstyrelsen och beredningen för bildning och lärande.
2. Arbeta fram en plan för skolans IT för att stärka Kungälv i förhållande till de bästa Skolkommunerna
3. Utred hur vi kan renodla lärarnas arbetsuppgifter och vilka arbetsmoment som kan utföras av annan personal.
4. Intensifiera arbetet med den psykiska ohälsan och otryggheten bland elever.
5. Ta fram en kommungemensam konsekvenstrappa i det trygghetskapande arbetet, normer och värderingar. Skapa en likvärdig hantering mellan skolor.
6. Stärk Mimers Hus attraktionskraft
7. Stärk vuxenutbildningens roll i integrationsarbetet
8. Stärk skolans roll och uppdrag i det sociala hållbarhetsarbetet, samhällskontraktet.

Resultatmål:

- Kommunens verksamheters kvalitét och hushållning ska hävda sig väl i jämförelse med landets bästa kommuner
- Alla barn och elever vistas i en trygg och säker pedagogisk miljö
- Alla förskolebarn är efter avslutad förskola väl förberedda att börja grundskola
- Vuxenutbildningen bidrar till livslångt lärande och Sveriges lägsta arbetslöshet
- 100 % av alla ungdomar inom uppföljningsansvaret erbjuds vuxenutbildning
- Utanförskapet minskar genom att försörjningsstödet villkoras mot individuella kontrakt med krav på arbetsmarknadsfrämjande insatser.

Strategiskt mål 2. en trygg omsorg med valmöjligheter genom hela livet

Vi ser hur behoven av vård och funktionshinderomsorgen ökar, därmed ökar omsorgsinsatser i kommunen. Kungälv ska kunna stå för en trygg omsorg, medborgarna skall kunna lita på välfärden och de mest utsatta ska ha den bästa omsorgen. Den personliga integriteten ska värnas och möjligheter att välja och påverka behöver utvecklas.

Utgångspunkter inför 2021

Den demografiska utmaningen märks av genom att antalet äldre personer med omsorgsbehov ökar. Av resurskartan för äldreomsorgen framgår att hemtjänststimarna i Kungälv är 25 % fler än förväntat. Det blir allt vanligare med externa lösningar inom äldreomsorgen eftersom behovet av investeringar är stort över tid.

Hemtjänsten hanterar ett antal skrytfall som innebär att enskilda hemtjänsttagare har så omfattande insatser att det hade varit mer smart, rättvist och hushållande med omsorgsboende. Äldre människors hälsa är samtidigt bättre än någonsin och äldre människor har idag större krav på ett aktivt liv med innehåll. Den gruppen friska äldre talar om helt andra behov än gruppen som är i behov av omsorg gör. Det är därför klokt att fortsätta utveckla folkhälsoarbetet och inte avfärda den friska gruppen äldre eftersom varje frisk dag innebär såväl ökad livskvalité som god samhällsekonomi.

Sektor trygghet och stöd

Den politiska uppdragsgivaren har höga ambitioner när det gäller att minska utanförskapet/ensamhet bland barn, ungdomar och vuxna - samt äldre.

Kommunstyrelsen vill säkerställa att arbetet på det sociala området sker enligt lagstiftarens regleringar och intentioner på ett hushållande och effektivt sätt och att partnerskapet med externa organisationer genom samhällskontraktet fördjupas.

Som äldre medborgare ska man kunna påräkna en trygg och säker ålderdom utan ensamhet och där det personliga inflytandet över den egna vardagen är stort.

Kommunens insatser syftar inom hela området trygghet och stöd, funktionshinderomsorgen inkluderat, till att underlätta och stödja behövande att kunna leva ett gott och tryggt liv och där den enskilde kan växa och bli mer självständig eller bibehålla sin självständighet i sin vardag. Stödjande och trygghetsskapande insatser ska vara optimalt och individuellt anpassade med målet att den enskilde i så hög utsträckning som de enskilda förhållandena medger, kan känna att man står på egna ben med bibehållen personlig integritet.

I utvecklingsarbetet för att öka innanförskapet eller minska det sociala utanförskapet, ska arbetet ha sin utgångspunkt i att skapa delaktiga aktörer som kan lösa sin situation med rätt stöd. I syfte att nå Sveriges lägsta arbetslöshet och minska utanförskapet skall försörjningsstödet vara villkorat i individuella kontrakt med krav på arbetsmarknadsfrämjande insatser.

För bättre måluppfyllelse måste kommunen säkerställa att samordning av resurser genom det utbud kommunen själv har och det som kommunen har i samverkan med externa aktörer, ökar. Kommunstyrelsen följer upp verksamheten genom utvärdering och nationella jämförelser med likartade kommuner med mål om verksamhetsresultat och kostnad i nivå med jämförbara kommuner.

Utvecklingsarbete

Den politiska uppdragsgivaren vill ha ett tydligt fokus på kompetens och kompetensutveckling inom sektorn.

Kungälv's kostnader för daglig verksamhet är av hävd höga i jämförelse med andra kommuner samtidigt som brukarorganisationen anser att kvalitén är för låg.

Vi eftersträvar ett arbete med Rådet för funktionshinderfrågor och brukarorganisationer som t ex FUB i syfte att komma överens om vad som är acceptabel kvalitet.

Vi har en ambition att bli bättre på att genomföra de gynnande besluten inom LSS och SOL och vill utveckla våra processer för att få fram nödvändiga resurser i tid. Det kommer att kräva tydliga prioriteringar tidigt i kommunens planeringsprocesser.

För att klara kvalitets- och effektiviseringskrav behöver kommunen ständigt hålla sig uppdaterad kring ny teknik och välfärdsteknologi samt nya arbetssätt.

Den politiska uppdragsgivaren är positivt inställd till att bedriva särskilda boenden genom intraprenader under förutsättning att initiativet kommer från verksamheten. I ett sådant läge kommer vi att ta fram riktlinjer.

Uppdrag till förvaltningen

9. Säkerställ en rättssäker och resurseffektiv biståndsbedömning
10. Undersök möjligheterna att digitalisera processerna inom sektorn och pröva att införa AI-baserad biståndsbedömning vid försörjningsstöd
11. Via dialog med hyresvärdar ge äldre och personer med funktionshinder förtur till lägenheter i markplan.
12. Involvera fler äldre i det förebyggande folkhälsoarbetet
13. Utveckla uppföljningen av integrationsprocessen; boende, utbildning, fritid och arbete
14. Översyn och samordning inom det förebyggande arbetet

Resultatmål:

- Kostnaderna för försörjningsstöd i nivå med tidigare år
- Ökad behovstäckning inom äldreomsorgen och LSS inom lagstadgad tid
- Utanförskapet minskar genom att försörjningsstödet villkoras mot individuella kontrakt med krav på arbetsmarknadsfrämjande insatser.

Strategiskt mål 3. att ge möjligheter till en aktiv fritid för alla - oavsett ålder och funktionsvariation

En god och jämlik hälsa, social trygghet och integration ställer krav på att det finns goda möjligheter till fritidsaktiviteter i kommunen. Ett fungerande föreningsliv är en del i demokratiarbetet, kommunens attraktivitet och möjlighet för att fler medborgare ska kunna delta och känna gemenskap genom fritidsaktiviteter.

Utgångspunkter inför 2021

Antalet aktiva barn och ungdomar ökar minst i samma takt som befolkningsökningen och vi har i dagsläget brist på lokalkapacitet när det gäller idrottshallar. Föreningslivet är viktigt för det förebyggande sociala arbetet och folkhälsoarbetet. Föreningslivet har en mycket stor potential i integrationsarbetet som vi borde utnyttja bättre. De politiska ambitionerna är högre än våra tillgängliga resurser. De politiska ambitionerna att täcka kommunens behov av fritidsanläggningar på ett ekonomiskt hållbart och ansvarsfullt sätt är stor.

Idag är det en stor vattendelare mellan de barn och ungdomar som har en fritidssysselsättning och de som inte har det. Vi vill möjliggöra för fler ungdomar att ha sin fritidssysselsättning inom föreningslivet.

Förenings och näringslivets förtroende för kommunen ska öka

Alla föreningar är suveräna och styr sin egen framtid. Kommunen ska stötta föreningarna på föreningarnas villkor. Föreningarna skall ses som en tillgång att stärka demokratin och förtroendet för att Kungälv är en bra och trygg plats att bo och verka i. Föreningarna skall också ses som en tillgång i förtroendearbetet och trygghetsarbetet mellan kommunen och övriga samhällsaktörer.

Den politiska ambitionen att det måste finnas motionsidrott för de ungdomar som inte siktar på tävlingsverksamhet i första hand, gör att skillnaden mellan politisk ambition och lokalresurs ytterligare förstärks.

För att nå det strategiska målet måste vi stimulera föreningslivet mer än vad vi gör idag. Vårt LOK-stöd och våra hallhyror kan i fortsättningen inte vara kommunicerande kär. Vi når heller inte målet utan en utbyggnad av idrottshallar.

Vid utbyggnad av hallar måste fokus på samordning och tillgänglighet komma först.

Så här vill Kungälvstrion gå vidare:

Vi har tagit emot ett förslag som utgår från de förutsättningar vi gav i föregående års budgetdirektiv (april 2019). Uppdragets ligger kvar men vi behöver med ett samlat och brett angreppssätt utifrån den initiala idén för ett nytt idrottscentrum, nu ta nästa steg i processen.

Vi vill skapa en mycket attraktiv och hållbar lösning för att täcka idrottens behov av ändamålsenliga lokaler som ska vara i bruk under åren ca 2023-2063. Vi ska genomföra ett färdigställande av en anläggning som ska kosta så lite i nettodriftskostnader som möjligt under 40 år. Under huvuddelen av anläggningens livslängd kommer Kungälv ha mer än 75 000 invånare. Det är en låg sammanlagd driftskostnad för alla 40 år vi är ute efter och detta kan bara ställas mot andra lösningar under samma tidsperiod.

Vi vill att denna plats ska vara en stark regional plats för idrott men också för mässor, utställningar, tävlingar och event. Det gör att vi måste klara av att hålla många tankar igång samtidigt utan att vi släpper efter på kraven utifrån den ekonomiska hållbarheten.

Vi vill se ett nytt idrottscentrum som en fantastisk plattform för det ungdomsarbete kommunen bedriver tillsammans med våra föreningar. I det arbetet bör vi överväga att centrera större delen av vårt barn- och ungdomsarbete till denna plats och samtidigt ta till oss och utveckla det sociala arbetet kring att ge behövande ungdomar fler skyddsfaktorer. Att ha en tillhörighet och att ha en fritidssysselsättning är en livsavgörande skyddsfaktor för en ung människa som vi fullt ut måste inse vidden av. Vi ser framför oss ett nytt arbetssätt för våra barn och ungdomar där kommunen har ett nära samarbete med föreningarna om att inkludera ungdomar i en fritidssysselsättning.

Möjliggörandet och den ekonomiska hållbarheten ökar ju mer öppna vi är för nytänkande kring nya arbetssätt. Vi måste vara öppna för att kunna använda anläggningen som en plats för undervisning. Om t ex brist på kemilärare skulle kunna lösas genom att kemilektionerna ges i samband med simhallsbesöken av behöriga lärare, så ska naturligtvis den typ av lösningar vara med redan i planeringsstadiet.

Utgångspunkten är att skapa en hållbar lokalförsörjning över tid. I ett sådant arbete måste vi klara av att se vad våra befintliga kostnader är i dagsläget och hur de förändras genom olika handlingsalternativ. Att inte bygga ett idrottscentrum måste kunna ställas mot ett annat förslag som innehåller renoveringar av gamla anläggningar och nya anläggningar som ger flera driftsorganisationer. Ett ekonomiskt ogenomtänkt bevarande av enstaka anläggningar påverkar den nya satsningens ekonomiska effektivitet – därför krävs det helhetssyn i ett flerårigt perspektiv, upp till 40 år.

Vår utgångspunkt är att fritidssektorn i framtiden kommer att ta samma andel av kommunens ekonomi i anspråk men att en smart drift, många användningsområden och samlokalisering kan åstadkomma mer kapacitet.

Vi ser framför oss en lösning på Ytternområdet som täcker flertalet behov och vill säkerställa att satsningen kan ske på ett mycket hushållande och ansvarsfullt sätt.

Kommunens ekonomi får under inga omständigheter äventyras och en samlad genomlysning av ekonomi, avtal och stadsutveckling behöver göras för nästa steg i detta utvecklingsarbete.

Vi utgår från majoritetens finansiella ramverk.

Arbetet med en arena är inte initialt kopplat till att kommunen ska objektifiera exploateringsverksamheten genom att genomföra markbytesaffärer inom samma tidsaxel som arenans genomförande.

Alla samarbeten, avtal och ekonomiska överenskommelser skall vara väl genomgångna innan politiskt beslut.

Hållbara utgångspunkter för ett genomförande:

1. Förslaget ska kunna eliminera befintliga driftskostnader och styras till ny anläggning. Nuvarande lösningar måste avvecklas för att frigöra driftsmedel.
2. Förslag och utformning ska i sina delar huvudsakligen utgå från beprövade och redan färdigställda lösningar- som hållit projektbudget. Nya lösningar ska vara väl genomlysta.
3. Projektet ska genomföras under en tidslinje som är mest lönsam med möjlighet till etapputbyggnad om så är mest lönsamt.
4. Lösningen ska innebära endast en driftsorganisation som är mindre än dagens motsvarighet.
5. Daglig verksamhet, även utbildning, ska kunna lokaliseras till anläggningen.
6. Överväg att anläggningen utgör en ny plattform för; fritidsklubb, uppsökande verksamheter och fritidsgårdar, rehab m m.
7. Anläggningen ska ha sin utgångspunkt i idrottens behov men stödja så många användningsområden som möjligt och stimulera till cuper, mässor och olika typer av event samt ökad möjlighet för föreningsgemensam administration och skötsel. Föningslivet och näringslivet ska stimuleras att bidra till låg nettokostnad genom anordnande av cuper och träningsläger. Målet är att 1/12 del av lokalkostnaderna ska kunna reduceras med hjälp av mässor, event och cuper.
8. Planarbete påbörjas så snart som möjligt.
9. Helhet med ekonomi kommer först, men vid eventuell etapputbyggnad ska följande verksamheter prioriteras; Is-sporter, Idrottshall(ar)och Bad med 50 m bassäng
10. Ny och effektiv miljö- och energiteknik ska användas. T ex tak och fasader ska kunna användas för solpaneler och säljas som andelar, här är Kungälv Energi en viktig aktör.
11. Anläggningen ska ha goda grannar med nära koppling till verksamhet och målgrupper.
12. Stadsutvecklingsperspektivet skall präglade utvecklingsarbetet, här är BOKAB med bland annat konsortium för Åseberget en viktig aktör.
13. Byggstart 2022

Uppdrag till förvaltningen

15. LOK-stödet höjs under 2021 och 2022
16. Upprätta förslag för idrottscentrum med kostnader och genomförandetid.

Resultatmål

- Fler barn och unga och äldre – inklusive de med funktionsvariation deltar i ett rikt och varierat kultur- och fritidsliv.

Strategiskt mål 4. att alla medborgare ska ha möjlighet att delta i ett rikt och aktivt kulturliv – oavsett ålder och funktionsvariation

Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund. Kommunen ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor. Samverkan med civilsamhället, föreningar och företag skall bidra till en god fritid och ett rikare kulturliv.

Utgångspunkter inför 2021

Under 2019 har stora ändringar genomförts där aktiviteter som främst riktar sig mot turister fått annan organisering. Kommunens kulturarbete vänder sig i första hand till kommunens egna medborgare.

Våra bibliotek är viktiga i arbetet att nå målet likaså teatern och konsthallen. Det behöver pågå en ständig process kring våra bibliotek utifrån digitaliseringen av samhället.

Den politiska uppdragsgivaren vill under mandatperioden ge fler barn och ungdomar möjlighet att delta i kulturskolans verksamhet genom införandet av en kulturgaranti.

Kulturarvet

Kommunen har ett rikt 1000-årigt kulturarv som vi bör ta tillvara på för att stärka platsvarumärke och stärka medborgarnas stolthet till platsen. Det är extra viktigt i en inflyttningskommun med många nyinflyttade. Kommunens olika områden står för en stor mångfald och unikiteten som har stor potential som måste tillvaratas.

Kungälv's Trion vill genom samarbeten med näringslivet lyfta fram vår industrihistoria och tillgängliggöra den för allmänheten och våra besökare. Vi vill särskilt lyfta fram historien kring Coca Colaflaskans upphovsman från Kareby, Glasbruket, ABC-epoken, Göteborgs Kex liksom snustillverkningen. Selma Lagerlöf och Lise Meitner som också bör uppmärksammas i detta arbete.

Kungälv's Trion vill också se ett arbete som lyfter fram och åskådliggör våra fornminnen och där barnen får vara med. Vi vill öka ”besöksbarheten” på intressanta platser med tydliga skyltar och bänkar och åtgärden ska kunna erbjudas som instegsjobb i samarbete med AME och arbetsförmedlingen.

Uppdrag till förvaltningen

17. Utred framtida utbudet inom kulturskolan
18. Utred införandet av en kulturgaranti under mandatperioden

Resultatmål

- Fler barn, unga och äldre – inklusive de med funktionsvariation deltar i ett rikt och varierat kultur- och fritidsliv.

Strategiskt mål 5. att medborgare och näringsliv ska känna ökat förtroende för kommunen

Kommunen ska kontinuerligt utveckla sina interna processer så att medborgare, organisationer och företag känner ett ökat förtroende för kommunen och dess verksamheter. Det är ett stort arbete som måste involvera hela politiken och alla kommunens anställda.

Utgångspunkter inför 2021

Vi ser en ökad oro i vår omvärld; internationellt - med Coronapandemi, krig och krigsrisk, flyktingströmmar, segregation och social oro. Coronapandemin har skapat en mindre värld och större oro, effekterna kommer spåras för lång tid framöver. Här behövs de kommande åren särskild hantering kring förtroende och robusthet, planering hantering av kriser generellt.

Vår komplexa värld som blir allt svårare för människor att förstå, ger ett behov av enkla förklaringar och lösningar på stora och komplexa problem. I förlängningen ger det upphov till polarisering och populism som snabbt sprids i dagens moderna medielandskap där allt färre får neutrala bilder eftersom bilderna i hög grad anpassas till vilka vi är och vilka grupper vi tillhör - detta riskerar att minska tilliten. All offentlig verksamhet får samtidigt större krav på säkerhet, polis, rättssäkerhet och bevakning.

I en expansiv kommun som vår med mycket investeringar och hård konkurrens om kommunala kontrakt kan risken för oegentligheter öka och med detta ökar kraven på att allt går rätt till.

Medborgarnas förtroende för myndigheter och det offentliga samhället sjunker samtidigt som människors förväntningar och krav på desamma ökar. Våra medborgarundersökningar visar sedan många år tillbaka en brist på upplevd delaktighet. Resultaten från attitydundersökningar i näringslivet har under många år legat på en för låg nivå för kommunen.

Vi behöver förändra **vi-och-dom-attityden**. En utgångspunkt blir därför att öka kunskapen om kommunen, politiken, verksamheterna, service, budget och förvaltning. Som anställd eller förtroendevald måste vi ständigt påminna oss själva om vem jag är till för och hur bidrar jag till att öka allmänhetens förtroende, i alla roller och nivåer i organisationen.

Lagar och regler är bra – men förtroende är en extra skyddsvall mot dålig hushållning, låg kvalité och minskar risk för korruption

Svensk myndighetstradition bygger på våra lagar men därutöver en urgammal skrivning att ”allmänhetens förtroende inte får rubbas”. Hela den offentliga delen i samhället bygger på att det finns en ömsesidighet och tillit mellan skattebetalare och offentliga aktörer. Lagar är bra när det gått fel men att hålla sig inom givna förtroenderamar är det bästa sättet att undvika felaktigheter.

Öka medborgarnas förtroende för kommunen – kräver en god ansvarskultur

En god ansvarskultur kräver ett öppet och tillåtande klimat där vi vågar lyfta problem och synliggöra dessa för att sedan lösa dem. En politiskt buren ansvarskultur stärker kommunens myndighet och förvaltningens roll och

självständighet som profession, utan att det för den saken ger avkall på att arbeta effektivt och undvika all form av byråkrati.

Därför måste politiken och förvaltning strukturerat mötas i dialoger kring uppdragen, roller, ansvar och kommunikation i syfte att stärka förtroendet för kommunen genom gemensamma dagar på ledningsnivå. Vi kommer och vill gå vidare med att förtydliga arbetsbeskrivningar och delegationsordningar för såväl politik som förvaltning.

Vi behöver vidareutveckla internkontrollen inom förvaltningen och se öppet och transparent på våra processer och se internkontrollen som en viktig del i utvecklings- och kvalitetsarbetet.

Effektiv och rättssäker handläggning av ärenden

Vi vill systematisera, effektivisera och kvalitetssäkra våra processer gentemot medborgarna och näringslivet utifrån bemötande, rättssäkerhet och handläggningstider. Oavsett hur utfallet blir för sökanden ska vederbörande alltid känna att bemötandet var gott, ärendet blev sakligt och objektivt hanterat i rimlig tid.

Vi vill utveckla kommunens service och bemötande gentemot de som kommunen är till för; brukare, medborgare, företag men också internt mellan olika funktioner inom kommunen.

Vi anser att en god service och ett gott bemötande också stärker myndighetsuppdraget genom att vi får en tydlig inriktning mot att informera och vägleda konstruktivt framför att utöva. Vi behöver säkerställa ett serviceinriktat kundfokus där det upplevs att vara enkelt att vara företagare i Kungälv kommun.

Stärkt delaktighet och demokrati

Demokrati är trögt till sin natur men beslut behöver inte alltid ta lång tid, där det går skall kortare beslutstider för enkla beslut eftersträvas. Här spelar politiken en särskilt viktig roll för att skapadelaktighet i tidigt skede vid förändringsprocesser.

Medarbetarnas delaktighet

Vi vill värdesätta, uppmuntra och tillvarata den utvecklingskraft som finns naturligt bland våra medarbetare. Genom åren har förslagsverksamhet prövats och getts olika utformningar men det har ofta runnit ut i sanden efter en tid. Vi uppfattar att det är svårt för förslag att lyftas i vår typ av organisationer med flera nivåer och kompetenser. Likaså har bristen på återkoppling varit ett problem.

Medarbetarnas utveckling är kommunens utveckling och vi behöver utveckla detta arbete för att kommunen ska klara alla sina åtaganden i framtiden.

Förtroendefulla relationer med näringslivet

Näringslivet är viktigt, det är grunden för lönsamheten och vård, skola omsorg. Handelskamararbetet med rapport och ny näringslivsstrategi till 2035 skall ha stort fokus och vara väl förankrat i högsta politiska ledningen.

Det är av stor vikt att vårda och underhålla relationerna i ett nätverk och näringslivsråd liksom att mejsla ut och tydliggöra roller, ansvar och krav på samarbete för alla intressen och samarbetsstrukturer. För att få till kraft krävs samordning, inte konkurrens mellan olika aktörer och företagarorganisationer, den rollen måste kommunen i denna process axla.

Vi skall ta rygga på de bästa kommunerna, allt kanske inte fungerar i Kungälv men allt behöver inte uppfinnas igen. Uthållighet är grunden, att förändra attityder och arbetssätt tar tid. I den nya strategin till 2035 är det viktigt att tidigt reda ut målkonflikter, tydliggöra roller, ha en tydlig process, tidplan och ansvarig för genomförande av åtgärd efter åtgärd, år efter år.

Processen och arbetet ska kommuniceras på ett brett sätt till företagen och möjligheten till medborgardialog skall nyttjas.

Uppdrag till förvaltningen

19. Förslagsverksamheten utvecklas och stimuleras med tydlig återkoppling och uppmuntran.
20. Utveckla kommunens service och bemötande för medborgare och företag
21. Skapa trygga och allmänt kända rutiner för våra anställda att våga påtala brister och anmäla missförhållanden utan personlig risk och rädsla.
22. Tillse att hela organisationen bidrar till att öka allmänhetens förtroende
23. Inrätta ett fast forum för medborgardialog - öppna rum för prioriterade stadsplaneringsprojekt
24. Medborgarstämorna ska förändras till att vara mer aktuella, mer framtidsinriktade med bibehållen möjlighet att skicka in frågor. Inför särskilda stämmor för intressenter.
25. Genomför och implementera med en näringslivsplan utifrån utvecklingsarbetet i Strategi 2035 tillsammans med Västsvenska Handelskammaren

Resultatmål

- Förbättrat näringslivsklimat

Strategiskt mål 6. - ökad samordning mellan infrastruktur och byggnation i hela kommunen

Kommunen måste förbättra sitt strategiska tillväxtarbete genom ökad samordning mellan infrastruktur och planerad nybyggnation. Det gäller verksamheter, VA-utbyggnad, samordning inom kommunen och dess bolag och samordning mellan kommunen och externa investerare. Planeringen för LSS- och äldreboenden skall ligga med i planeringen för nya bostadsområden för att vi ska klara de ökande behov som den förändrade demografin kräver.

Utgångspunkter inför 2021

I takt med senare års expansion har kommunens ekonomiska hållbarhet utsatts för påfrestningar. Ökad upplåning och otillräckliga överskott har försvagat soliditeten. Trots expansionen har vi stora utmaningar kvar inom nästan samtliga områden.

För att klara av att tillgodose behoven måste insikten kring ekonomin prägla sektorns arbete. Fokus på kvalitet och hushållning måste här omsättas i hela arbetet. Det är nödvändigt att säkerställa höga driftsöverskott, arbeta med tillväxtens intäkter och samtidigt vidta nödvändiga strukturella åtgärder, inte minst inom samhällsbyggnadssektorn inom koncernen och i samarbete med marknaden - exempelvis byggherredriva planprocesser, för att effektivt och tillsammans klara framtidens utmaningar.

I detaljplanearbetet prioriteras:

1. Kommunens kärnverksamhet
2. Näringslivets behov
3. Bostäder

Kommunstyrelsen skall följa Kommunfullmäktiges program för Social hållbarhet varför det är viktigt att det byggs bostäder för alla grupper i samhället och att alla, inte minst unga ges möjligheter till bostäder.

Den politiska uppdragsgivaren ser positivt på att kommunen aktivt eftersträvar samarbeten med bostadsföretag som med hjälp av de befintliga statliga subventionerna bygger billiga hyresrätter.

Sektor samhälle och utveckling

Den politiska uppdragsgivarens strategiska mål manar till en utveckling som väl svarar upp mot många parametrar samtidigt. Social hållbarhet innebär inga undantag från ekonomisk hållbarhet och tvärtom.

Uppdragsgivaren betonar vikten av ökad samordning mellan infrastruktur och planerad nybyggnation och prioriteringar görs utifrån faktiska samordningsfördelar och inte utifrån kommunalprioritering. Utvecklingen av samhället ska vara till nytta för medborgarna och stärka kommunens ekonomi i det längre perspektivet.

Alla investeringar såsom enskilda objekt liksom åtgärder inom särskilda potter, prövas enligt 4-stegsprincipen.

De kommande åren prövas alla satsningar enligt det finanspolitiska ramverket. Det ska finnas en årlig planberedskap för bostäder, verksamhetsmark och handel. För hela arbetet betonar uppdragsgivaren en intelligent samordning som bygger på breda analyser utifrån medborgarnas behov av bostäder, samt näringslivets och handelns utvecklingsbehov, där helheten prioriteras framför delarna.

Kommunen eftersträvar ett utvidgat samarbete med externa investerare och externa utförare inom välfärden när det är ekonomiskt hållbart och ur kvalitetsperspektivet försvarbart.

Kommunstyrelsen utvärderar varje år samhällsbyggnadsprocessen ur ett nationellt perspektiv, där vår produktivitet och effektivitet jämförs med kommuner med likartade förutsättningar, med mål om verksamhetsresultat och kostnad i nivå med jämförbara kommuner.

Kommunen efterfrågar fler positiva förhandsbesked utomplans, då våra VA-investeringar behöver fler kostnadsbärare och ytterst har vi ambitionen att under mandatperioden tredubbla antalet bygglov på landsbygden där det finns kommunalt- eller föreningsdrivet VA.

Stadsutveckling

Stadsutvecklingsarbetet behöver utvecklas genom en ökad delaktighet och dialog där barn, unga, vuxna, äldre, fastighetsägare, företag och föreningar ges möjlighet till inflytande.

Omvandlingen av Nya Kongahälla har lyft och förstärkt Komarkens attraktivitet. Vår långsiktiga plan är att gräva ner vägen vid Nordmannatorget för att minska otryggheten och för att skapa ett attraktivt läge för verksamhet och handel. Arbetet måste ske i nära samarbete med bostadsbolag och boende i området.

Stadsutvecklingsarbetet skall ges ett ökat fokus på att Kungälv och Ytterby skall växa ihop. Detta är naturligt med anledning av entré Ytterby, planerad byggnation på Åseberget samt uppdrag kring utvecklingsarbetet av arenaområde vid Yttern.

Stadsutvecklingsarbetet måste också starta med en kort och långsiktig plan för Gamla Kungälv. Perspektivet är att Kungälv ska växa och förtätas från Nya Kongahälla ner mot älven. Gröna stråk är viktiga inslag som t ex Bäckparken.

Gamla Kungälvs stadskärna med Västra gatan och närliggande områden behöver en kortsiktig plan 1-3 år och bygger på tät dialog med fastighetsägare, företagarförening kring mindre insatser, regelverk, parkeringar och andra underlättande insatser för att handel skall överleva i det korta perspektivet. Det är mycket som ska hända i Gamla Kungälv över tid, gamla fastigheter kommer att ersättas med nya och det kommer att bli ett mycket stort tillskott på bostäder.

Kommunen ska främja ett utvecklingsarbete med nya företagsetableringar och övriga etableringar i nära samarbete med handelns organisationer och fastighetsägarna. Utgångspunkten är utveckling, en stark regional plats men inte nostalgi.

Frekventa områden ska göras tryggare med mer belysning i samarbete med Kungälv Energi AB.

I ett läge där vi ser över lokalresurserna för gymnasiet och vuxenutbildningen bör vi överväga att flytta stadsbiblioteket till området kring Västra Gatan för att kommunen ska ta sin del av ansvaret för att skapa besöksunderlag.

Staden vid älven ska ha en långsiktig plan, ett 20- årigt perspektiv med kontakt till Göteborg, här skall beredningen för Samhälle och Utveckling engageras.

Fontinområdet och övriga rekreationsområden

Vi vill utveckla våra leder med enklare träningsredskap, skyltning, stigar, parkering, badplatser, ställplatser för husbilar som behöver en långsiktig plan för skötsel.

För kommunens innehav av skog vill vi långsiktigt avtala med ett skogsbolag som sköter både skogen och spår i en omfattning som gör all drift självfinansierad via skogsvård.

Vi ser gärna ett utökat samarbete med Väst kuststiftelsen.

Marstrands utveckling

I utvecklingen av Marstrand vill vi utgå från arbetet enligt det som finns i entré Marstrand.

P g a den vackra stenläggningen och dess ömtålighet bör vi starkt begränsa biltrafiken för företagare, och i gengäld erbjuda parkering nära färjan med möjlighet att låna dragkärra.

Utveckling av Marstrands hamn

Alla framåtsyftande åtgärder ska finansieras inom ramen för hamnverksamhetens avgiftskollektiv som måste utvecklas med underlag och avgiftsmodeller som ger en 100% avgiftstäckning.

Vi är positiva till att hamnverksamheten och färjan drivs i en egen organisation.

Färjeverksamheten

Vi behöver se över driften av färjan samt avtalet med Västtrafik. Det är orimligt att kommunen ska driva den på samma sätt med de risker som finns om de planerade höjningarna för de bofasta genomförs. Här måste det finnas ett rimligt samband mellan faktiskt resande och kostnaden för den enskilde i balans med kommunens kostnader och affärsrisk. Kostnaden för den faktiska resan ska upplevas som rimlig för Marstrandsborna. Vi bör överväga många olika alternativ kring driftsformer, aktörer och om vi skulle ha en helt annan typ av färja under vissa tider som t ex en obemannad som finns mellan Nord- och Syd Koster.

I arbetet ska miljöaspekterna vägas in med mer miljövänligt bränsle till nuvarande färjor.

Kodes utveckling

Med den stora potential som Kode stationssamhälle har med gott utbud på kollektivtrafik är platsen mycket attraktiv både för boende och att driva verksamhet i. Utifrån ortens möjligheter och utifrån kommande satsningar på dubbelspår måste det finnas en sammanhållen plan för Kodes utveckling och vi ser det därför som naturligt att det genomförs en fördjupad översiktsplan kring Kodes utveckling.

Uppdrag till förvaltningen

26. Utred tillsammans med berörda fastighetsägare hur vi lyfter hela Komarken-området och sänker vägen vid Nordmannatorget.
27. Kommunens VA-utbyggnad/ekonomi med fler kostnadsbärare ger fler möjligheter till bygglov utomplans.
28. Digitalisera hela bygglovsprocessen för att komma ner i handläggningstid.
29. Undersök tillsammans med Kungälv Energi AB om det går att skapa WIFI-zoner i

- centrala och besöksintensiva lägen
30. Utred och om möjligt att införa bostadskö för unga.
 31. Stadsutvecklingsarbete för att bygga ihop Kungälv-Ytterby
 32. Stadsutvecklingsarbete Kungälvs stadskärna på kort- och lång sikt.
 33. VA-kollektivets ekonomi redovisas i årsredovisningen enligt Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer.
 34. Genomför fördjupad översiktsplan för Kode

Resultatmål

- Kortare handläggningstider med bibehållen rättssäkerhet
- Planberedskap ska finnas för bostäder, verksamhetsmark och handel

Strategiskt mål 7. att underlätta för invånare och företag som vill reducera klimatutsläppen

Miljö- och klimatarbetet måste involvera fler för att nå goda resultat. Kommunens roll ska vara att möjliggöra och underlätta för företag och invånare att göra en positiv skillnad.

Utgångspunkter inför 2021

Majoriteten ser på de problem som finns med våra utsläpp i luft och vattendrag på största allvar och har en hög ambition att minska dessa genom ett klokt och involverande arbetssätt baserat på nationella miljömålen.

I kommunens klimat- och miljöarbete har det tidigare varit stort fokus på kommunen som organisation. Detta fokus vill vi istället flytta till våra hushåll och företag i kommunen för att arbetet ska få större genomslag och uppnå bättre resultat.

Kommunen måste dock vara pådrivande i det arbetet och se till att alla våra processer får ett större fokus på hållbarhet, miljö och civil beredskap tillsammans med medborgare och näringsliv.

Vi behöver av miljö- och klimatskäl värna våra gröna näringar och det intresset måste få extra draghjälp av kommunens beredskap för att minska samhällets sårbarhet vid kris. Arbetet kommer på sikt kräva ett större inslag av regional samverkan kring inom vilka delar vi säkerställer lokal respektive regional hållbarhet.

Vi ska genom vår upphandling alltid lyfta fram civil beredskap för att främja t ex lokal livsmedelsproduktion och genom dialog och upphandlingskrav säkerställa att produktionen sker så klimatsmart och ekonomiskt försvarbart som möjligt. För att ha en beredskap vid kris måste det finnas en produktion och konsumtion när det inte är det.

Nu när hela vårt samhälle genomgår stora förändringar måste värdet av solcells-el få en framskjuten position för att öka andelen hållbar energi. Likaså ska kommunala fastigheter användas för detta ändamål gärna i samarbete med Kungälv Energi AB och näringslivet. Vi ska eftersträva nya affärsmodeller som höjer hastigheten i utbyggnaden genom att erbjuda allmänhet och företag att kunna bli andelsägare i anläggningar som skapas i kommunen i samverkan med marknaden.

Nya idrottsanläggningar ska ha ett mycket stort fokus på energioptimering och förnyelsebar el.

Vi vill att fler människor reser kollektivt till arbetet och ser ett behov av nya och förutsättningslösa analyser kring vilka förutsättningar som krävs för att möjliggöra ökat resande. Är gratis bättre än utbyggd kollektivtrafik? Månadskort är redan idag starkt subventionerat och kostnaden en bråkdel jämfört med att ta bilen. Är tätare tidtabell med snabbare byten vettiga tillköp? I arbetet med att utveckla kollektivtrafiken söker Kungälvs kommun breda samarbeten inom GR och VGR.

Uppdrag till förvaltningen

35. Implementera avfallsplan 2030
36. Se över resvanor för att optimera kollektivt resande
37. Optimera användningen av pendelparkeringar
38. Strandstädningen – säkra verksamheten 2020/2021
39. Undersök låncykelsystem
40. Hävda kommunens beredskap vid upphandlingar
41. Årlig uppföljning av Agenda2030

Resultatmål

- Minskade utsläpp i luft och vattendrag
- Ökad kollektiv jobbpendling

Strategiskt mål 8. att nå Sveriges lägsta arbetslöshet med utbildning, arbete, sysselsättning för de som står längst från arbetsmarknaden

Coronapandemins krisförlopp är extremt snabbt och effekterna på sysselsättningen stora. Vår grunduppfattning kvarstår krisen till trots, att alla medborgare behövs och alla kan bidra, även de som av olika skäl står längst från arbetsmarknaden. För detta behöver kommunen fortsatt utveckla Samhällskontraktet mellan näringsliv, bostadsaktörer, föreningsliv och samtliga offentliga aktörer.

Utgångspunkter inför 2021

Det är svårt att förutse hur återhämtningen efter pandemin kommer att bli och i hur hög utsträckning det kommer att påverka sysselsättningen. Vissa studier visar att 100 000 tals personer kommer förlora sitt arbete. Det kommer att påverka Kungälvs arbetsmarknadspolitiska arbete. Kungälv har historiskt sett en mycket hög arbetsfrekvens bland befolkningen och har historiskt klarat kriser bättre än många andra kommuner. Så var det efter t ex finanskrisen 2009. Arbetsmarknadsstatistiken visar före krisen att vår arbetslöshet per 27 mars 2020 främst ligger inom gruppen utrikes födda och det är inte förvånande då kommunen tagit emot ett betydande antal nyanlända efter 2015.

Då Arbetsförmedlingen och Försäkringskassans uppdrag förändras är det än viktigare att säkerställa Kungälvs utvecklingsarbete med samtliga offentliga aktörer inom ramen för Samhällskontraktet. Annars riskeras vår position som pilotkommun i regionen försvagas inklusive resultaten för vårt sociala hållbarhetsarbete.

För att undvika att människor hamnar i försörjningsstöd måste insatserna för utbildning och jobb sannolikt öka. Vi behöver en nära dialog med arbetsförmedling och grannkommuner för att koordinera våra vuxenutbildningar som kan bli aktuella och eftersträva att lösningar kommer till stånd inom ramen för GR-samarbetet.

Det kommer med största sannolikhet bli nödvändigt att kommunen satsar på program med starta-eget-insatser i samarbete med näringslivet och myndigheter.

Uppdrag till förvaltningen

42. Tillhandahåll utbildningar arbetsmarknaden efterfrågar inom vuxenutbildningen
43. Utveckla samhällskontraktet och kraftsamla kring individer som riskerar att hamna i Försörjningsstöd
44. Att utifrån den arbetsmarknadskris Pandemin medför motverka ökad arbetslöshet - vilka åtgärder och utbildningsinsatser och samarbeten som behövs för att upprätthålla en hög grad av självförsörjning/sysselsättningsgrad ska utarbetas med externa aktörer.
45. Ta fram åtgärder för att stärka nyföretagsamheten.

Resultatmål

- 100 % av alla ungdomar inom uppföljningsansvaret erbjuds vuxenutbildning
- Utanförskapet minskar genom att försörjningsstödet villkoras mot individuella kontrakt med krav på arbetsmarknadsfrämjande insatser.

Alla resultatmål

1. Attraktivt att vara anställd i Kungälv kommun
2. Kommunens verksamheters kvalité och hushållning ska hävda sig väl i jämförelse med landets bästa kommuner
3. Alla barn och elever vistas i en trygg och säker pedagogisk miljö
4. Alla förskolebarn är efter avslutad förskola väl förberedda att börja grundskola
5. Vuxenutbildningen bidrar till livslångt lärande och Sveriges lägsta arbetslöshet
6. Kostnaderna för försörjningsstöd i nivå med tidigare år.
7. Ökad behovstäckning inom äldreomsorgen och LSS inom lagstadgad tid
8. Fler barn, unga och äldre – inklusive personer med funktionsvariation deltar i ett rikt och varierat kultur- och fritidsliv.
9. Förbättrat näringslivsklimat
10. Kortare handläggningstider med bibehållen rättssäkerhet
11. Planberedskap ska finnas för bostäder, verksamhetsmark och handel
12. Minskade utsläpp i luft och vattendrag
13. Ökad kollektiv jobbpendling
14. 100 % av alla ungdomar inom uppföljningsansvaret erbjuds vuxenutbildning
15. Utanförskapet minskar genom att försörjningsstödet villkoras mot individuella kontrakt med krav på arbetsmarknadsfrämjande insatser.