

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

2019-03-20

Sida

1 (16)

Plats och tid Stadshuset
Onsdagen den 20 mars 2019 klockan 13:00-17:50

Beslutande	Susanne Jönsson (S) Rainer Hoffmann (UP) Jeanette Johansson (S) Bo Franzon (M) Sven-Erik Nilsson (M) Patrik Renström (C) Ilona Waern (KD)	Ordförande Vice ordförande
------------	---	-------------------------------

Sekreterare _____ Paragraf 13-21
Martina Hammarström

Ordförande _____
Susanne Jönsson (S)

Justerande _____
Rainer Hoffmann (UP)

Ej närvarande Knut Nordin (V)
Kristoffer Zetterlund (SD)

Bevis/Anslag

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ Beredningen för samhälle och utveckling Sammanträdesdatum 2019-03-20

Datum då anslag sätts upp 2019-03-25 Datum då anslag tas ner 2019-04-16

Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliet

Underskrift _____

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE OCH
UTVECKLING**

**KUNGÄLV
KOMMUN**



ADRESS Stadshuset · 442 81 Kungälv
TELEFON 0303-23 80 00 vx
FAX 0303-132 17
E-POST kommun@kungalv.se
HEMSIDA www.kungalv.se

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Sida

2019-03-20

2 (16)

Övriga deltagare	Jenny Andersson	Sektor samhälle och utveckling §§ 13-15
	Sten-Ove Dahlöf	Sektor samhälle och utveckling §§ 13-15
	Stefan Bohlin	Sektor samhälle och utveckling §§ 13-15
	Torbjörn Nilsson	Sektor samhälle och utveckling §§ 16-17
	Caroline Södermark	Sektor samhälle och utveckling § 16

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

2019-03-20

Sida

3 (16)

Innehållsförteckning

Val av justerare	4
Tillkommande och utgående ärenden	5
Utbildning VA-frågor	6
Miljöpolitiskt program - uppföljningsrapport 2018 (Dnr KS2019/0346)	9
Remiss - Strategi för skydd och förvaltning av marina miljöer och arter i Västerhavet (Dnr KS2019/0380)	10
Beslut - Antagande av planprogram (Dnr KS2016/0260)	11
Beredningsuppdrag, BSU – Utvärdering av VA-utbyggnaden utifrån ekonomisk hållbarhet (Dnr KS2019/0193)	14
Övriga frågor	15
Remiss - översiktsplan för Göteborg samt FÖP central Göteborg och FÖP Högsbo-Frölunda med Dag Hammarskjöldleden	16

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Sida

2019-03-20

4 (16)

§ 13/2019

Val av justerare

Till justerare föreslås Rainer Hoffmann (UP).

Beslut

Till justerare utses Rainer Hoffmann (UP).

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

§ 14/2019

Tillkommande och utgående ärenden

Tillkommande ärende:

- Remiss - översiktsplan för Göteborg samt FÖP central Göteborg och FÖP Högsbo-Frölunda med Dag Hammarskjöldleden

Beslut

Föredragningslistan fastställs.

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

§ 15/2019

Utbildning VA-frågor

Lagar och regler

- Grundförutsättningar – Lag om allmänna vattentjänster (LAV), Miljöbalken (MB), Livsmedelslagen, Plan- och bygglagen (PBL). Publikationer och direktiv, program och normer, föreskrifter.
- Kommunens skyldighet – 6 § LAV
- VA-utbyggnadsplan

Verksamhetsområde

- Verksamhetsområde (VO) är de områden inom vilka kommunen har ansvar för VA-försörjningen.
- Fastställs av kommunfullmäktige.
- Inom VO gäller ABVA (Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna VA-anläggningen i Kungälv kommun) och kommunens VA-taxa.
- VO kan vara uppdelat på vatten, spill, dagvatten gata och dagvatten fastighet.
- Beslutets konsekvenser – Kommunens skyldighet endast om förutsättningar i 6 § uppfylls. Fastighetsägare får rätt att ansluta, betalningsansvar för alla fastigheter inom området, även obebyggda.
- Inlösen av enskilda anläggningar
- Verksamhetsområden – Allmänt, utbyggnad, utredning, bevakningsområde, enskilt område

Ekonomi, taxa och ABVA

- Vid debiteringstillfället gällande taxa – Bildat VO, ledningar anlagda och i drift fram till FP(förbindningspunkt), fastighetsägaren ska ha fått kännedom om var FP finns.
- ABVA – Endast tillämplig inom VO. Gäller som lag mellan huvudman och abonnent.
- Vad som regleras i ABVA – Vattenavstängning, mätares plats och avläsning, bevattningsförbud, utsläpp och avlopp, rätt till vattentjänster kopplade till hushållsanvändning, m.m.
- VA-branschens förutsättningar - Finansieras av VA-taxa, självkostnadsprincipen, verksamheten får inte gå med vinst, dricksvatten är ett livsmedel, ökad påverkan från EU genom nya eller reviderade direktiv
- Va-taxan – Anläggningsavgift, engångsuppgift (förbindelsepunktssavgift, servis avgift, tomtYTEavgift, lägenhetsavgift) och löpande brukningsavgift (fast avgift, rörlig avgift m³)
- Alternativ utbyggnadsmodell och föreningsutbyggnad

Allmänt om VA-system

- Vattenkvalitet
- Dricksvattensystemet

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

2019-03-20

Sida

7 (16)

- Dagvatten i detaljplaneringen
- Förutsättningar för VA-verksamhet
- Mark- och miljödomstolen – Reglerar tvister om vatten och avlopp enligt lagen om allmänna vattentjänster.

Framtida utmaningar

- Investeringsnivån behöver öka
- VA-taxorna
- Mark- och miljödomstolen – reglerar tvister om VA
- Vatten och politik

Miljöenheten

- Miljöenheten och nämnden
 - Miljöbalken, livsmedelslag, smittskyddslag och strålskyddslag.
 - Delegation från Miljö- och byggnadsnämnden (MoBN).
 - MoBNs beslut om tillsynsplan och behovsutredning. MoBN bestämmer och prioriterar tillsynen.
 - MoBNs verksamhet genomgår revision från Länsstyrelsen.

Nämndens myndighetsroll

- Förvaltningsrättslig bedömning, inte politisk.
- Representera det allmänna, inte kommunen.
- Myndighetspersoners lojalitet ligger hos lagstiftaren.
- Kostnader för tillsyn och prövning tar ut av verksamhetsutövaren och inte av skattekollektivet.

Uppdraget

- Kontroll – Se till att lagstiftarens intentioner följs.
- Vägledning och information – Enligt förvaltningslagen (FL)
- Prövande, granskande, rådgivande
- Får inte agera konsult
- Ansvar och tillsyn– enskilda avlopp, ledningsnät, dricksvatten anläggningar, kom och off verksamhet med egen dricksvattenförsörjning, rådgivning enskilda dricksvattenbrunnar, vattenskyddsområden

Miljö kvalitetsnormer för vatten och åtgärdsprogram

- Tillsyn
- Krav på enskilda avlopp
- Säkerställa skydd för vissa dricksvattentäkter

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Sida

2019-03-20

8 (16)

Tillsynsplan för avlopp en del av Kungälvvs kommuns VA-plan

- Tillsynsplan för avlopp (beslutad av MOBN december 2016)
- Prövning och tillsyn
- Långsiktig planering och kommunicering av krav

Tillsyn

- VA-policy och ställningstaganden gällande tillsyn
- Tillsynsmetodik
- Hur tillsyn bedrivs och varför
- Genomförd tillsyn
- Framgångsfaktorer för effektiv tillsyn

Beslut

Informationen antecknas till protokollet.

Expedieras till

För kännedom till

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVVS
KOMMUN**



Justeras sign

§ 16/2019

Miljöpolitiskt program - uppföljningsrapport 2018 (Dnr KS2019/0346)

Miljöstrategerna Torbjörn Nilsson och Caroline Södermark informerar om Miljöpolitiskt program, uppföljningsrapport 2018.

Beslut Caroline Södermark

Informationen antecknas till protokollet.

Expedieras till:

För kännedom till:

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLV
KOMMUN**



Justeras sign

§ 17/2019

Remiss - Strategi för skydd och förvaltning av marina miljöer och arter i Västerhavet (Dnr KS2019/0380)

Länsstyrelserna i Västra Götaland, Halland och Skåne har gemensamt tagit fram ett förslag till en Strategi för skydd och förvaltning av marina miljöer och arter i Västerhavet.

Vår tanke med strategin är att ta fram åtgärder för att långsiktigt skydda och förvalta marina miljöer och arter i Västerhavet. Detta för att nå nationella och internationella mål, direktiv och konventioner med bäring på havsmiljö och biologisk mångfald.

Strategin omfattar de svenska delarna av Skagerrak, Kattegatt och Öresund, inklusive Sveriges ekonomiska zon, alltså från Idefjorden och norska gränsen i norr till Kämpingebukten (Vellinge kommuns östra gräns) i söder. Strategin omfattar även strandmiljöer som vanligtvis finns upp till 300 meter från strandlinjen.

Strategin omfattar en Västerhavsvision och tio viktiga principer för Västerhavet. Till varje princip finns kopplat en stor mängd åtgärder som bör genomföras av olika aktörer. Det innefattar även några kommunala åtgärder.

Strategin bedöms väl genomarbetad och förvaltningen föreslår att den tillstyrks.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Remiss - Strategi för skydd och förvaltning av marina miljöer och arter i Västerhavet

Bilaga Remiss; Strategi för skydd och förvaltning av marina miljöer och arter i Västerhavet

Bilaga Marin_strategi_del1_handlingsplan

Bilaga Marin_strategi_del2_bakgrundsdokument

Förslag till kommunstyrelsen

Länsstyrelsernas remiss tillstyrks av Kungälv kommun

Expedieras till

För kännedom till

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

§ 18/2019

Beslut - Antagande av planprogram (Dnr KS2016/0260)

Enligt Kungälv's översiktsplan, ÖP 2010, ska Kungälv's centrum utvecklas till en blandstad med särskilt hög täthet. Utgångspunkten för planprogrammet har varit ett fördubblat invånarantal i stadskärnan, från 3500 till 7000 personer, för att uppnå visionen. Det innebär ca 2 000 nya bostäder. Kommunstyrelsen beslutade 2016-04-27 att upprätta ett planprogram för området i stadskärnan som i detta planprogram kallas Nytorgstaden.

Programmet visar på en förtätning med omkring 350 bostäder, med plats för verksamhetslokaler i bottenplan utmed Uddevallavägen och runt Nytorget. Utvecklingen i området kring Nytorget är viktig Kungälv's bostadsförsörjning och en fortsatt utveckling av stadskärnan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Beslut - Antagande av planprogram 2019-02-11

Bilaga Protokollsutdrag - Utskottet för Samhälle och utveckling - 28 februari 2019 2019-02-11

Bilaga Programsamrådsredogörelse 2019-02-11

Bilaga Anteckning till protokollet från Martin Högstedt (UP) - USU 2019-02-28 2019-02-11

Bilaga Planprogram - koncept 2019-02-11

Protokollsutdrag - Beslut - Antagande av planprogram - Utskottet för Samhälle och utveckling

Under sammanträdet

Beredningens ledamöter enas om följande kommentarer gällande planprogrammet:

1. Beredningen Samhälle och Utveckling har tittat på visionen av Nystadstorget och känner att man bör lägga in fyra körfält på Uddevalla vägen två i mitten för kollektivtrafik och två körfält för biltrafik. Ta bort träden så att det inte hindrar Räddningstjänstens fordon.
2. Tanken är att man ska bygga ihop staden och att vi ska åka mera kollektivtrafik då måste man också göra plats för kollektivtrafiken i staden. Ligger de två körfälten för kollektivtrafiken i mitten så behöver inte bussarna byta filer och det blir ett bättre flyt i trafiken.
3. Farligt gods genom staden. Fler människor kommer att bo och röra sig i staden och idag är det tillåtet med transport av farligt gods på Uddevallavägen. Transporter av farligt gods till bland annat kexfabriken förväntas komma söderifrån. Transporter som körs via Uddevallavägen fortsätter med stor sannolikhet därefter genom staden och Strandvägen. Vi önskar att det i planarbetet utförs en noggrann riskanalys i dialog med Räddningstjänsten - givet den totala trafiksituationen i Kungälv's centrum med ny bebyggelse.
4. Buller och trafik. Buller har en negativ påverkan på människors hälsa och det är ofrånkomligt att utvecklingen av centrum kommer att medföra ytterligare

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLV'S
KOMMUN**



Justeras sign

trafikbelastning och därmed även ökade bullerproblem - fränsett det buller som redan utgör ett problem i Kungälvs stadskärna.

Vi vill att buller utreds i planprocessen som det redan föreslås så tidigt som möjligt då denna miljöfaktorer kan komma att få konsekvenser på helheten i de centrala delarna av Kungälv och övriga byggplaner som finns för centrum exempel Liljedahl. Det är av vikt att kommunen i sina planer för staden har en övergripande bild och analys genomförd av bullerpåverkan. Det är inte tillräckligt att byggherrar och arkitekter följer rådande lagstiftning för sin (begränsade) del.

Beredningen för samhälle och utveckling önskar att få delta i den fortsatta processen i ärendet för att nogsamt kunna följa det.

Beslut

Beredningens ledamöter enas om följande kommentarer gällande planprogrammet:

1. Beredningen Samhälle och Utveckling har tittat på visionen av Nystadstorget och känner att man bör lägga in fyra körfält på Uddevalla vägen två i mitten för kollektivtrafik och två körfält för biltrafik. Ta bort träden så att det inte hindrar Räddningstjänstens fordon.
2. Tanken är att man ska bygga ihop staden och att vi ska åka mera kollektivtrafik då måste man också göra plats för kollektivtrafiken i staden. Ligger de två körfälten för kollektivtrafiken i mitten så behöver inte bussarna byta filer och det blir ett bättre flyt i trafiken.
3. Farligt gods genom staden. Fler människor kommer att bo och röra sig i staden och idag är det tillåtet med transport av farligt gods på Uddevallavägen. Transport av farligt gods till bland annat kexfabriken förväntas komma söderifrån. Transporter som körs via Uddevallavägen fortsätter med stor sannolikhet därefter genom staden och Strandvägen. Vi önskar att det i planarbetet utförs en noggrann riskanalys i dialog med Räddningstjänsten - givet den totala trafiksituationen i Kungälvs centrum med ny bebyggelse.
4. Buller och trafik. Buller har en negativ påverkan på människors hälsa och det är ofrånkomligt att utvecklingen av centrum kommer att medföra ytterligare trafikbelastning och därmed även ökade bullerproblem - fränsett det buller som redan utgör ett problem i Kungälvs stadskärna.

Vi vill att buller utreds i planprocessen som det redan föreslås så tidigt som möjligt då denna miljöfaktorer kan komma att få konsekvenser på helheten i de centrala delarna av Kungälv och övriga byggplaner som finns för centrum exempel Liljedahl. Det är av vikt att kommunen i sina planer för staden har en övergripande bild och analys genomförd av bullerpåverkan. Det är inte tillräckligt att byggherrar och arkitekter följer rådande lagstiftning för sin (begränsade) del.

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Beredningen för samhälle och utveckling önskar att få delta i den fortsatta processen i ärendet för att nogsamt kunna följa det.

Förslag till kommunfullmäktige

Planprogrammet för Nytorgstaden i Kungälv kommun antas.

Expedieras till: Martin Forsman Hallberg

För kännedom till: Pernilla Olofsson, Anna Silfverberg Poulsen, Gunilla Carlsson Gremner

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLV
KOMMUN**



Justeras sign

§ 19/2019

Beredningsuppdrag, BSU – Utvärdering av VA-utbyggnaden utifrån ekonomisk hållbarhet (Dnr KS2019/0193)

Ärendet avvaktas till beslut om alternativ utbyggnadsmodell, och övertagande av befintliga anläggningar.

Beslut

Informationen antecknas till protokollet.

Expedieras till

För kännedom till

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Sida

2019-03-20

15 (16)

§ 20/2019

Övriga frågor

Inga övriga frågor anmäls till sammanträdet.

Beslut

Informationen antecknas till protokollet.

Expedieras till

För kännedom till

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLVS
KOMMUN**



Justeras sign

§ 21/2019

Remiss - översiktsplan för Göteborg samt FÖP central Göteborg och FÖP Högsbo-Frölunda med Dag Hammarskjöldleden

Kungälv's kommun har mottagit Göteborgs översiktsplan samrådshandling 2018 samt Fördjupad översiktsplan (FÖP) för Centrala Göteborg och FÖP Högsbo Frölunda/Dag Hammarskjöldleden på remiss.

Förslaget till ny översiktsplan för Göteborg gäller för hela kommunen. Parallellt med detta förslag pågår också samråd om två förslag till fördjupningar av översiktsplanen. Den ena är Högsbo-Frölunda med Dag Hammarskiölds boulevard och den andra centrala Göteborg.

Tiden för samrådet är: 16 januari 2019 – 26 april

En översiktsplan ska ange en långsiktig och hållbar målbild för användning av mark, vatten och bebyggd miljö i hela kommunen. Detta samråd är en del i denna framtidsdiskussion.

Förvaltningen har läst igenom remissförslagen och lyft fram ett antal synpunkter främst i samrådshandlingen för översiktsplan för Göteborg. Synpunkter beskrivs i bilagd skrivelse. Synpunkterna handlar främst om mobilitet men även om avsaknaden av kopplingar mellan Göteborg och Kungälv i stort.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Remiss - översiktsplan för Göteborg samt FÖP central Göteborg och FÖP Högsbo-Frölunda med Dag Hammarskjöldleden

Bilaga Remissvar på Göteborgs översiktsplan

Bilaga KS2019-0104-1 FÖP c Gbg_15JAN_2019_Tillgänglig 763417_1_1

Bilaga KS2019-0108-1 ÖP_Fördjupad_Högsbo_Frölunda Del 1 763448_1_1

Bilaga KS2019-0108-1 ÖP_Fördjupad_Högsbo_Frölunda Del 2 763449_1_1

Bilaga KS2019-0109-1 Samrådshandling_ny översiktsplan Göteborg 763453_1_1

Bilaga KS2019-0109-1 Karta A0_samråd_ny översiktsplan Göteborg 763454_1_1

Förslag till kommunstyrelsen

Bilagd skrivelse skickas som remissvar på Göteborgs översiktsplan, FÖP för Centrala Göteborg samt FÖP Högsbo Frölunda/Dag Hammarskjöldleden

Expedieras till

För kännedom till

**BEREDNINGEN FÖR SAMHÄLLE
OCH UTVECKLING**

**KUNGÄLV'S
KOMMUN**



Justeras sign